**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в статьи 1 и 23 Закона Ульяновской области  
«О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением  
розничной продажи алкогольной продукции на территории**

**Ульяновской области»**

Предлагаемый к рассмотрению проект закона Ульяновской области  
«О внесении изменений в статьи 1 и 23 Закона Ульяновской области  
«О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области» (далее – законопроект) разработан в целях регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, возникающие в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Отрасль законодательства, к которой относится настоящий законопроект – хозяйственная деятельность.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации  
по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые  
в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Отношения, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и отношения, связанные  
с потреблением (распитием) алкогольной продукции регулируются Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной  
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее — Федеральный закон № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4.2 статьи 16 Федерального закона  
№ 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных  
в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или)  
на прилегающих к ним территориях установлены Законом Ульяновской области от 30.11.2011 № 220-ЗО «О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции  
на территории Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 30.11.2011 № 220-ЗО).

В настоящее время в Ульяновской области остро стоит вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В соответствии с [абзацем тридцать восьмым пункта 1 статьи 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443767&dst=100933) Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности запрещены. Осуществление такой деятельности является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке ([подпункт 21 пункта 3.1 статьи 20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443767&dst=795) Федерального закона № 171-ФЗ).

Вместе с тем, анализ правоприменительной практики показывает, что запрет по осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления деятельности в отношении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не установлен, так как данные виды деятельности не лицензируются.

На территории Ульяновской области складывается ситуация, когда часть объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, имеют лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, остальные - осуществляют деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, не являющейся лицензируемой.

Отмечаем, что предметом регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, не могут являться объекты, осуществляющие не лицензируемые виды деятельности. Между тем деятельность именно объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, вызывает наибольшее количество нареканий и жалоб со стороны жителей.

С учётом изложенного, законопроектом в целях регулирования указанной ситуации предлагается:

установить требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных  
в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, только  
в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе и буфеты;

установить запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в период с 23 часов до 8 часов, за исключением «новогодней ночи» 31 декабря -1 января.

Считаем, что указанные меры исключат возможность недобросовестных организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, обойти ограничения розничной продажи алкогольной продукции, а также исключат реальную угрозу для общественного порядка и общественной безопасности, для реализации прав граждан на тишину и отдых.

Также, Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 316-ФЗ   
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесено изменение в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ, согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации не устанавливают требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В этой связи законопроектом вносится корреспондирующее изменение  
в статью 1 Закона Ульяновской области от 30.11.2011 № 220-ЗО, в части дополнения в качестве исключения федеральные бюджетные учреждения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, на которых не распространяется требование к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не менее 20 тысяч рублей при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с [частью 1 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=386984&dst=2) Федерального закона от 31.07.2020  
№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающим установление обязательных требований.

Поскольку указанным проектом закона устанавливаются дополнительные обязательные требования, срок вступления закона предлагается установить  
1 сентября 2025 года.

Проект закона прошёл оценку регулирующего воздействия, так как проект устанавливает новые или изменяющие ранее предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Получено положительное заключение.

Антикоррупционная экспертиза проекта проведена Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области. Коррупциогенные факторы не выявлены. Правовое заключение имеется.

Авторами концепции законопроекта являются Министр экономического развития Ульяновской области Зонтов Н.В., а также референт департамента торговли и лицензирования Министерства экономического развития Ульяновской области Тищенко Д.П.

Министр Н.В.Зонтов